

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 1922

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הבריאות	התקבל בוועדת הפטור 29.06.2022	תאריך דיון 12.09.2022	תאריך השלמות 03.08.2022
-----------------------------	----------------------------------	--------------------------	----------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות אשפוזיות לזכאי סל שיקום	מטרת הפניה הארכת התקשרות	תקנת חוק (3)(4)(ב)	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה 29.06.2022	מספר פנייה 8000755424
--	-----------------------------	-----------------------	---	--------------------------

חברי ועדה נוכחים

ישי בן אלי
רוני מר
אורי שאשא

תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי
יועץ משפטי
סגן בכיר לחשב הכללי

תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה
יועץ/ת משפטי/ת
חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים

לתקופה שמיום 12.09.2022 ועד ליום 31.12.2022 או עד לסיום ההליך המכרזי, המוקדם מבניהם.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת הערות:

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.07.2022	12.09.2022	31.12.2022	31.12.2022	12,025,841	12,025,841	שקלים ישראליים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

- משרד הבריאות (להלן – **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם 8 ספקים (להלן – **הספקים**) לטובת הפעלת מסגרות אישפוזיות גמילה ייעודיים בהתאם לפירוט הנ"ל:
 - הספק לצידך - הפעלת 12 מיטות עבור הפעלת אשפוזיות לצורך טיפול אינטנסיבי וממוקד ליציאה ממעגל הזנות, טיפול בטרנסג'נדריות ונשים אשר חוו טראומות מיניות מורכבות.
 - הספק אחרת בדרך - הפעלת 5 מיטות עבור הפעלת אשפוזיות גמילה מסמים במגזר החרדי.
 - הספק בן יאיר השרון בע"מ - הפעלת מסגרת טיפול אשפוזית בת 18 מיטות, המיועדת לגמילה של דרי רחוב או של אנשים עם תחלואה כפולה (התמכרות לסמים, אלכוהול, חומרים פסיכואקטיביים, אשר בצידה מחלה).
 - הספק מהות - הפעלת 22 מיטות עבור הפעלת אשפוזיות גמילה באשדוד.
 - הספק מעל הסם - הפעלת 23 מיטות למתן שירותי אשפוז, גמילה מאלכוהול וחומרים פסיכואקטיביים.
 - הספק טמרה - הפעלת 20 מיטות עבור הפעלת אשפוזיות גמילה מהתמכרות לחומרים פסיכו אקטיביים ואופייאטים למגזר הערבי.

- 1.7. הספק ניקה ישראל - הפעלת 7 מיטות לסיוע להתמודדות של נשים בזנות ונפגעות תקיפה מינית באזור המרכז.
1.8. הספק עמותת הדרך - הפעלת 29 מיטות באשפוזית המופעלת על ידי העמותה: 25 מיטות למאושפזים ומאושפזות שזקוקים לגמילה מסמים ומחומרים פסיכו-אקטיביים, ו-4 מיטות המיועדות באופן ספציפי לנשים הזקוקות הן לגמילה מסמים ומחומרים פסיכו-אקטיביים והן לסיוע בכל הנוגע להתמודדות עם זנות.
2. המשרד התקשר עם כל ספק בנפרד ובתקופות שונות להלן פירוט היסטוריית ההתקשרות:

2.1. לציוד:

- 2.1.1. המשרד התקשר עם העמותה מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים.
2.1.2. מעת לעת אישרה ועדת הפטור המשרדית את המשך ההתקשרות עם העמותה להפעלת 12 מיטות, כאשר האחרונה שבהן אושרה עד ליום 30.06.2022 וזאת מכוח תקנה 3(29) - ספק יחיד, בהיקף של 986,088 ש"ח.

2.2. אחרת בדרך:

- 2.2.1. המשרד התקשר עם העמותה וזאת מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים.
2.2.2. מעת לעת אישרה ועדת הפטור המשרדית את המשך ההתקשרות עם העמותה להפעלת 5 מיטות, כאשר האחרונה שבהן אושרה עד ליום 30.06.2022 וזאת מכוח תקנה 3(29) - ספק יחיד, בהיקף של 435,305 ש"ח.
2.2.3.

2.3. בן יאיר השרון בע"מ:

- 2.3.1. המשרד התקשר עם החברה מכוח מכרז פומבי (מס' 09/2010) במסגרתו זכתה החברה בהפעלת 10 מיטות אשפוז.
2.3.2. בחודש נובמבר 2016 ולאור העובדה שהמשרד מימש את כל האופציות שהיו נתונות לו מכוח המכרז המקורי, אישרה ועדת הפטור המשרדית הארכת התקשרות לשנה נוספת בסך כולל של 1,229,376 ש"ח עבור התקופה שמיום מיום 1.1.17 ועד ליום 31.12.17. בהמשך לכך, ועדת הפטור אישרה ביום 6.8.17 הרחבה של התקשרות זו, על מנת לאפשר פתיחה של 8 מיטות אשפוז נוספות.
2.3.3. מעת לעת ועדת הפטור אישרה הארכת ההתקשרות עם החברה לצורך הפעלת 18 מיטות, בהיקף כולל של 10,978,143 ש"ח, לפי תקנה 3(4)(ב) בתח"מ.
2.3.4. ועדת הפטור אישרה ביום 03.08.2021 התקשרות המשך לפי תקנה 3(4)(ב) בתח"מ. ההתקשרות אושרה עבור התקופה שמיום 03.08.2021 ועד ליום 30.06.2022 בהיקף כספי של 2,802,996 ש"ח.

2.4. מהות:

- 2.4.1. המשרד מתקשר עם הרשות העירונית למלחמה בסמים באשדוד מכוח מכרז 1/2016.
2.4.2. משרד הבריאות מימש את כלל האופציות שהיו נתונות לו מכוח המכרז כאשר האחרונה שבהן מומשה עד ליום 30.06.2022.

2.5. מעל הסם:

- 2.5.1. המשרד התקשר עם העמותה וזאת מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים.
2.5.2. מעת לעת אישרה ועדת הפטור המשרדית את המשך ההתקשרות עם העמותה להפעלת 23 מיטות, כאשר האחרונה שבהן אושרה עד ליום 30.06.2022 וזאת מכוח תקנה 3(29) - ספק יחיד, בהיקף של 2,047,197 ש"ח.

2.6. טמרה:

- 2.6.1. המשרד התקשר עם העמותה לראשונה מכוח מכרז פומבי (מס' 29/2014) בנושא הפעלת אישפוזית לגמילה מחומרים פסיכו-אקטיביים ואופייטים למגזר הערבי.
2.6.2. משרד הבריאות מימש את כלל האופציות שהיו נתונות לו מכוח המכרז כאשר האחרונה שבהן מומשה עד ליום 30.06.2021.
2.6.3. ביום 7.06.2021 אישרה ועדת הפטור המשרדית הרחבת התקשרות בהיקף של 1,881,474 כולל מע"מ עבור התקופה שמיום 1.07.2021 ועד ליום 31.12.2021.
2.6.4. ועדת הפטור אישרה ביום 14.11.2021 התקשרות המשך לפי תקנה 3(4)(ב) בתח"מ. ההתקשרות אושרה עבור התקופה שמיום 01.01.2022 ועד ליום 30.06.2022 בהיקף כספי של 1,881,474 ש"ח.

2.7. ניקה ישראל:

- 2.7.1. המשרד התקשר עם העמותה מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים.
2.7.2. מעת לעת אישרה ועדת הפטור המשרדית את המשך ההתקשרות עם העמותה להפעלת 7 מיטות, כאשר האחרונה שבהן אושרה עד ליום 30.06.2022 וזאת מכוח תקנה 3(29) - ספק יחיד, בהיקף של 275,218 ש"ח.

2.8. עמותת הדרך:

- 2.8.1. המשרד התקשר עם העמותה מכוח מכרז פומבי (מס' 26/2011) וזאת לטובת רכישת השירותים בהיקף של 25 מיטות לגמילה מסמים ומחומרים פסיכו-אקטיביים. תקופת ההתקשרות מכוח המכרז (כולל אופציות) הסתיימה ביום

14.12.18.

- 2.8.2. בשלוש החלטות שהתקבלו בוועדת הפטור אושרה ההתקשרות המשך לתקופות נוספות, בהיקף כספי של 7,411,325 ש"ח. כולל מע"מ, לפי תקנה 3(4)(ב) בתח"מ. בהתאם, ההתקשרות עם העמותה הוארכה עד ליום 19.2.2021, לצורך מתן השירותים בהיקף של 25 מיטות לגמילה מסמים ומחומרים פסיכו-אקטיביים.
- 2.8.3. ועדת הפטור אישרה ביום 15.12.2020 את הרחבת ההתקשרות עבור הפעלה של 4 מיטות תוספתיות לטובת נשים הזקוקות הן לגמילה מסמים ומחומרים פסיכו-אקטיביים והן לסיוע בכל הנוגע להתמודדות עם זנות, לפי תקנה 3(4)(ב) (3). ההתקשרות אושרה לתקופה שמיום 1.1.2021 ועד ליום 19.2.2021 בהיקף כספי של 87,760 ש"ח. לצד זאת אושרה אופציה להארכה של הרחבה זו עד ליום 31.12.2021, בהיקף כספי של 614,320 ש"ח.
- 2.8.4. ועדת הפטור אישרה ביום 02.05.2021 התקשרות המשך עבור 29 המיטות לפי תקנה 3(4)(ב) (3). ההתקשרות אושרה עבור התקופה שמיום 02.05.2021 ועד ליום 31.12.2021 בהיקף כספי של 3,883,970 ש"ח.
- 2.8.5. ועדת הפטור אישרה ביום 16.01.2022 התקשרות המשך, לפי תקנה 3(4)(ב) (3). ההתקשרות אושרה עבור התקופה שמיום 01.01.2022 ועד ליום 30.06.2022 בהיקף כספי של 2,383,046 ש"ח.
3. המשרד מצוין כי במהלך התקופה בה הוארכו ההתקשרויות האמורות, חל שינוי בתפיסה המקצועית לגבי האופן המיטבי להסדרת השירות: כך, בתחילת הדרך הכוונה הייתה לפרסם מכרז ייעודי לצורך בחירת מפעיל לאשפוזית לאוכלוסייה בעלת המאפיינים הספציפיים אשר מטופל כיום על ידי כל עמותה. עם התקדמות העבודה הובהר כי נכון יהיה לצאת למכרז כולל להסדרה של כל תחום האשפוזיות המיועדות לגמילה (תוך התייחסות לכלל האוכלוסיות, לפריסת השירותים, ולמשקים האפשריים בטיפולים לאוכלוסיות בעלי מאפיינים שונים).
4. לאור המורכבות של הנושא, המשרד ביצע עבודת עומק בשיתוף פעולה עם צוות ממשרד רה"מ, לצורך הגדרת מדד תוצאה שעל בסיסם ייעשה התגמול במכרז החדש.
5. עבודת המטה לגיבוש המפרט המכרזי התעכבה באופן מהותי בשל ההתפרצות של נגיף הקורונה והצורך בהסטת הקשב של כלל עובדי המשרד לנושא זה. בנוסף, גם עם ההתנעה המחודשת של ההליך המכרזי הובהר כי ישנו קושי בפרסום המכרז באופן המתוכנן – לאור קושי שיש בשליפת מידע ממערכות המחשוב באופן שיתמוך את מדדי התוצאה שהוגדרו.
6. המשרד הודיע כי לאחרונה הועבר על ידי היחידה המקצועית נוהל מעודכן ואגף התקציבים העביר תעריך מעודכן לצורך המכרז וביום 07.03.2022 פורסם המכרז להסדרת כלל האשפוזיות המיועדות לגמילה.
7. יצוין כי במסגרת המכרז שפורסם, הוגשו שאלות הבהרה רבות ומורכבות הדורשות עריכת שינויים בנוהל שנקבע במכרז ובימים אלה נעשית עבודה משמעותית לטיוב נוסח המכרז.
8. להלן הלו"ז שהעביר המשרד להשלמת ההליך המכרזי:
- 8.1. בחירת זוכים – עד ליום 5.10.2022;
- 8.2. תחילת מתן השירותים – עד ליום 1.1.2023;
- 8.3. הארכת ההתקשרות בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית.
9. מר משה ביטון, מנהל תחום בריאות ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	ישי בן אלי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000005966 לעיל,

לפי תקנה 3(4)(ב) (3) לתקנות חובת המכרזים.